

**L'adaptació de les administracions locals catalanes a
les lleis 39 i 40/2015: presentació de l'Ordenança tipus
de Transparència i Administració electrònica**
Barcelona, 28 de setembre de 2016

L'adaptació de l'Ordenança tipus de Transparència i Administració electrònica a les lleis 39 i 40/2015

Agustí Cerrillo

Catedràtic de Dret administratiu
Universitat Oberta de Catalunya

acerrillo@uoc.edu

[@agusti_cerrillo](https://twitter.com/agusti_cerrillo)

Quins són els principis que guien l'adaptació?

- Incorporació dels preceptes de les Lleis 39/2015 i 40/2015
- Complement de la regulació bàsica
- Impuls de l'administració electrònica local
- Simplificació normativa

Quina és l'estructura de l'ordenança?

ORDENANÇA TIPUS

Disposicions
generals

Govern obert

Accés electrònic

Gestió del procediment

Àmbit aplicació

Principis generals

Drets i deures

Transparència

Publicitat activa i
reutilització

Accés

Participació

Portal d'Internet

Seu elect.

Registre elect.

OAMR

Identificació i
signatura

Proced.adm.

Documents elect.

Òrgans col.

Facturació elect.

Règim sancionador

Quines novetats hi ha en l'àmbit d'aplicació?

- Àmbit d'aplicació subjectiu
 - Òrgans i unitats administratives de l'ajuntament
 - Organismes autònoms, entitats públiques empresarials, entitats de dret públic
 - Entitats de dret privat en allò que s'hi refereixi
- Responsables de l'aplicació de l'ordenança

Quins principis inclou l'Ordenança tipus?

Llei 40/2015

- Servei efectiu
- Simplicitat, claredat i proximitat
- Participació, objectivitat i transparència
- Racionalització i agilitat dels procediments administratius
- Bona fe, confiança legítima i lleialtat institucional.
- Responsabilitat per la gestió pública.
- Planificació i direcció per objectius i control de la gestió i avaluació dels resultats
- de les polítiques públiques.
- Eficàcia
- Economia, suficiència i adequació estricta dels mitjans als fins institucionals.
- Eficiència
- Cooperació, col·laboració i coordinació

5

Ordenança tipus

- Simplificació administrativa
- Impuls dels mitjans electrònics
- Intermodalitat de mitjans
- Proporcionalitat
- Neutralitat tecnològica
- Traçabilitat
- Qualitat de la informació
- Responsabilitat

Quins drets de la ciutadania inclou l'Ordenança tipus?

Llei 39/2015

- Dret a comunicar-se a través d'un punt d'accés general electrònic
- Dret a ser assistits en l'ús de mitjans electrònics
- Dret a l'accés a la informació
- Dret a obtenir i utilitzar els mitjans d'identificació i signatura electrònica
- Dret a la protecció de dades de caràcter personal, i en particular a la seguretat i confidencialitat de les dades que figurin als fitxers, sistemes i aplicacions

Ordenança tipus

- Dret a accedir amb independència de les eines tecnològiques emprades
- Dret a rebre informació pública de qualitat, pertinent, accessible, actualitzada i comprensible
- Dret a ser informats sobre les condicions aplicables a la difusió i l'accés a la informació
- Dret a conèixer les modalitats, suports o formats de la informació
- Dret a rebre informació relativa a la identificació de l'òrgan que té la informació
- Dret a disposar de la informació pública en format obert i llegible per màquina,
- Dret a rebre informació i assessorament sobre els aspectes tècnics i jurídics

Quins deures de la ciutadania inclou l'Ordenança tipus?

Llei 39/2015

- Deure de col·laborar amb l'Administració
- Deure de proporcionar dades que permetin identificar altres interessats

Ordenança tipus

- Deure d'accedir a la informació i d'utilitzar els serveis i els procediments de l'administració electrònica de bona fe i evitant-ne l'abús.
- Deure de facilitar informació veraç, completa i actualitzada, adequada a les finalitats per a les quals se sol·licita.
- Deure de garantir la veracitat de les dades d'identificació i la seva actualització, sense perjudici de les condicions d'ús que, en el seu cas, s'estableixin.
- Deure de custodiar aquells elements identificatius personals i intransferibles utilitzats en les relacions administratives per mitjans electrònics.
- Deure de respectar les condicions d'ús de la informació difosa.

Quins són les garanties dels drets de la ciutadania que inclou l'Ordenança tipus?

Llei 19/2014

- Recursos adm.
- GAIP

Ordenança tipus

- Carta de serveis electrònics
- Avís legal
- Suggestiments i queixes a l'Oficina d'Assistència en Matèria de Registres
- Queixa davant la Unitat de Transparència i Informació

Quines són les novetats en matèria de transparència?

Llei 19/2014

- **Disposicions generals**

Ordenança tipus

- Deure d'informar sobre les condicions de la transparència
- Condicions tècniques en matèria de transparència
- Unitat de Transparència i Informació
- Indicadors i procediment d'avaluació del compliment de les obligacions de transparència

Quins són les novetats en matèria de difusió de la informació?

Llei 19/2014

- actualització de la informació
- informació sol·licitada amb més freqüència
- permanència i obsolescència
- compliment de les obligacions per entitats privades

Ordenança tipus

- Un cop al mes en funció de la seva naturalesa
- 1 * 30 dies / 3 * 3 mesos
- 5 anys
- Unitat de Transparència i Informació

Quins són les novetats en matèria d'accés a la informació?

Procediment relatiu a l'accés a la informació

- Sol·licituds
- Unitat de Transparència i Informació / Unitat que disposi de la informació
- Concreció de les sol·licituds
- Inadmissió de les sol·licituds
- Sol·licituds que afecten drets de terceres persones
- Ràpida resolució
- Comunicació de la informació substituint la resolució
- Peu de recurs

Quins són les novetats en relació als instruments per a l'accés electrònic (I)?

Llei 19/2014

- Portal d'Internet com a PAGE
- Seu electrònica.
- Registre electrònic general

Ordenança tipus

- Contingut, principis i accés
- Relació informacions i serveis disponibles. Gestió d'incidències
- Digitalització de documents (segell òrgan o signatura funcionari habilitat). Gestió d'incidències

Quins són les novetats en relació als instruments per a l'accés electrònic (i II)?

- Oficina d'Assistència en Matèria de Registres
 - **Dóna assistència als interessats no obligats a usar els mitjans electrònics**
 - Pot donar suport i assistència a les persones que estiguin obligades i, en particular, pimes, ONG, entitats socials
 - Treballadors públics que no disposin de mitjans electrònics en el seu lloc de treball

Quins són les novetats en relació a la tramitació del procediment administratiu (I)?

- Política de signatura
- Mecanismes d'identificació i signatura dels ciutadans i ciutadanes
- Mecanismes d'identificació de l'ajuntament
- Registre electrònic d'apoderaments

Quins són les novetats en relació a la tramitació del procediment administratiu (II)?

- Simplificació del procediment administratius
 - Avaluació ordinària del disseny dels sistemes i procediments
 - Redisseny funcional i simplificació dels procediments
 - Consulta de la informació a plataformes. Consentiment
- **Obligació de relacionar-se electrònicament**
- Carpeta ciutadana
- **Notificació electrònica. Ús preferent dels mitjans electrònics. Avís a dispositiu o correu electrònic. Evidència electrònica notificació**

Quins són les novetats en relació a la tramitació del procediment administratiu (III)?

- **Document electrònic**
 - Incorporació metadades NTI
 - Transformació dels documents
- **Expedients**. Foliació. Metadades
- Llibres d'actes i llibres de decrets
- **Còpies electròniques**

Quins són les novetats en relació a la tramitació del procediment administratiu (i IV)?

- **Arxiu electrònic únic**
- Sistema únic de gestió documental. Mesures, instruments o tècniques

Quins són les novetats en relació als òrgans col·legiats?

- Funcionament electrònic dels òrgans col·legiats
 - Ús ordinari dels mitjans electrònics excepte que s'estableixi el contrari
 - Reunions a distància
 - Gravació de les sessions
 - Secretari vetlla per disponibilitat dels mitjans
- Funcionament electrònic dels òrgans col·legiats de govern
 - Convocatòria i remissió actes
 - Gravació sessions ple excepte art.70.1 LBRL.

Quines altres qüestions regula l'Ordenança tipus?

- Facturació electrònica
- Règim sancionador

Quan entra en vigor l'Ordenança?

- Règim transitori d'arxius, registre i Portal d'Internet
- Entrada en vigor

Moltes gràcies per l'atenció!