

## **CIRCULAR 1/2010, DE LA CMT, PER LA QUAL ES REGULEN LES CONDICIONS D'EXPLOTACIÓ DE LES XARXES I LA PRESTACIÓ DE SERVEIS DE COMUNICACIONS ELECTRÒNIQUES PER LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES.**

### **Resum dels principals aspectes:**

#### **PRIMER.- SOBRE L'ÀMBIT OBJECTIU D'APLICACIÓ DE LA CIRCULAR:**

La circular no limita el seu àmbit d'aplicació a les xarxes "wifi" sinó que el fa extensiu a tota explotació de xarxes i/o prestació de serveis de comunicacions electròniques, sense diferenciar tecnologies<sup>1</sup>.

Únicament s'exclouen les estacions terrestres de xarxa de freqüència única per a la difusió als ciutadans del servei de TDT.

#### **SEGON.- SOBRE L'ÀMBIT SUBJECTIU:**

S'amplia l'àmbit subjectiu de la circular i, a efectes de la mateixa, s'inclouen en el concepte d'Administracions Públiques, les entitats en les quals els poders públics puguin exercir, directa o indirectament, una influència dominant per raó de la propietat, participació financera o les normes que la regeixin (de conformitat amb l'article 42.1 Codi de comerç i 2b) Directiva 2006/111/CE, de 16 de novembre).

#### **TERCER.- SOBRE EL CONCEPTE D'AUTOPRESTACIÓ:**

La circular de la CMT limita el concepte d'"autoprestació" a l'explotació de xarxes i a la prestació de serveis de comunicacions electròniques per a les satisfaccions de les necessitats de la pròpia administració pública, és a dir, les vinculades al desenvolupament de les funcions pròpies del personal al servei de l'administració, i que contribueixin als fins que li són propis.

S'inclouen els centres d'educació o formació d'ensenyaments reglats del sistema educatiu previstos en la LOE i la LOU, com ara escoles, instituts, col·legis, centres universitaris i el seu àrea de campus (entenent inclosos el personal docent i l'alumnat).

---

<sup>1</sup> Localret, en la fase d'al·legacions a l'avantprojecte de circular, va advertir de la incongruència existent entre l'àmbit de la consulta pública iniciat per la CMT i l'àmbit de la circular, fet que podia generar disfuncions i manca elements per a formar el criteri de l'Administració. No obstant, la CMT ha considerat que no està vinculada per l'àmbit de la consulta i que s'ha respectat el dret d'informació pública i a efectuar al·legacions per part dels interessats.

Cal posar de relleu que s'afegeix una restricció respecte a l'avantprojecte, i és que s'entén que *els serveis estan vinculats a la satisfacció de les necessitats quan les xarxes i/o serveis serveixin per a les comunicacions interpersonals entre docent i discent i per a continguts específics d'aquestes activitats.*

#### **QUART.- SOBRE L'OBLIGACIÓ D'INSCRIPCIÓ REGISTRAL. EXCEPCIONS: AUTOPRESTACIÓ I BIBLIOTEQUES.**

Com a novetat important respecte a l'avantprojecte, cal destacar que la circular afegeix com a excepció a l'obligació de constituir-se com a operador de telecomunicacions mitjançant la inscripció registral de l'article 6.2, apart dels supòsits d'autoprestació, **el servei general d'accés a Internet prestat a biblioteques.**

En efecte, la circular manté (en el sentit que ho feia l'avantprojecte) la seva *exclusió* del concepte d'autoprestació, en considerar que es tracta de la prestació d'un servei a tercers. No obstant això, reconeix que el servei d'accés a Internet es tracta d'un servei bàsic i legalment obligatori de tota biblioteca pública (en virtut de la Llei 10/2007 de 22 de juny, de lectura, del llibre i de les biblioteques).

En base a aquesta afirmació, considera que ha de resultar aplicable el règim de l'autoprestació i, per tant, exceptuar de la inscripció al registre de la CMT, **el servei general d'accés a Internet prestat a biblioteques, en tant resulti indispensable per a acomplir els seus fins i sempre que els usuaris acreditin la seva vinculació amb el servei mitjançant algun document que permeti la seva identificació.**

No s'aplica, en canvi, aquesta solució als centres cívico-culturals, atesa la seva varietat i manca de normativa específica, motiu pel qual es manté l'obligatorietat de la seva inscripció (si bé s'inclou dins dels supòsits que, es considera, no alteren la competència).

#### **CINQUÈ.- SOBRE EL PRINCIPI DE L'INVERSOR PRIVAT I LES SEVES EXCEPCIONS.**

La circular recorda que les Administracions Públiques que explotin i/o prestin un servei de comunicacions electròniques han de subjectar la seva actuació al principi de l'inversor privat en una economia de mercat. Per a l'acreditació del compliment d'aquest principi, l'Administració ha de remetre a la CMT *un pla de negoci amb informació detallada, entre d'altres, del dimensionament de la xarxa i/o servei, els ingressos i costos previstos i les fonts de finançament.*

Es manté l'annex de la circular on es fixen els supòsits que es considera que no afecten a la competència i que, per tant, es poden prestar sense subjecció al principi de l'inversor privat (és a dir, **gratuitament amb càrrec a fons públics i de forma indefinida**).

Aquests són:

- 1- El servei d'accés a **Internet limitat a pàgines web de les administracions** amb competències **en l'àmbit territorial en que es presti el servei.**
- 2- El servei general d'accés a Internet en **biblioteques** en quant resulti indispensable per a acomplir els seus fins i sempre que els usuaris acreditin la seva vinculació amb el servei mitjançant algun document que permeti la seva identificació.
- 3- El servei general d'accés a Internet en **centres de foment d'activitats docents o educativo-culturals** no inclosos en el concepte d'autoprestació que fixa la circular, en quant resulti indispensable per a acomplir els seus fins i sempre que els usuaris acreditin la seva vinculació amb el servei mitjançant algun document que permeti la seva identificació.
- 4- L' explotació de xarxes sense fils que utilitzin bandes d'ús comú i la prestació de serveis de comunicacions electròniques disponibles al públic a través de les mateixes sempre que la cobertura de **la xarxa exclouï els edifici i conjunts d' edificis d'ús residencial o mixt (tals com oficines, comerços o habitatges) i es limiti la velocitat xarxa-usuari a 256 Kbps**

Com a novetat respecte a l'avantprojecte, destacar que es tracten separatament les biblioteques i els centres cívico-culturals, atès que com s'ha dit les primeres estan exceptuades del tràmit d'inscripció al registre de la CMT.

En canvi, la resta de supòsits de l'annex exigeixen la constitució com a operador de telecomunicacions, malgrat la seva possible gratuïtat. L'article 11 de la circular explicita que en aquests supòsits, no serà necessari realitzar la comunicació detallada a efectes de valorar la seva incidència en la lliure competència que es preveu en l'article 10, sinó que serà suficient manifestar que es tracta d'un supòsit de l'annex, en el moment d'inscriure's com a operador o posteriorment.

Fora d'aquests supòsits, l'explotació de xarxes o la prestació de serveis sense subjecció al principi de l'inversor privat haurà de ser prèviament comunicada a la CMT (tant quan s'hagi de notificar a la Comissió Europea com quan aquesta notificació no fos preceptiva), per tal que analitzi si procedeix la imposició de condicions.

En aquest sentit, és molt important destacar que s'ha suprimit la necessitat d'autorització per part de la CMT, tal com apareixia a l'avantprojecte de circular.

Es suprimeixen, per tant, totes les referències a la figura de l'autorització i es substitueixen per la necessària comunicació d'aquells projectes que portin implícit un Ajut d'Estat, per tal que la CMT (previ anàlisi de substituïbilitat), estableixi per resolució,

que haurà de dictar en un termini de tres mesos, les condicions necessàries per garantir que no es distorsiona la competència.

Una vegada dictada aquesta resolució (o transcorreguts tres mesos), i després d'adaptar el projecte a la resolució, l'Administració Pública podrà notificar el projecte a la Comissió Europea o si no fos preceptiva, començar a prestar els serveis.

En relació a la comunicació a la Comissió Europea, cal dir que la circular elimina la referència als 200.000 euros com a límit a partir del qual cal fer aquesta notificació, i la substitueix per una remissió genèrica als supòsits d'exempció que fixa el Reglament 1998/2006 de la Comissió.

#### **SISÈ.- SOBRE EL FINANÇAMENT MITJANÇANT PUBLICITAT O PATROCINI**

La circular preveu, amb caràcter general, la possibilitat de que les Administracions Públiques puguin finançar les seves xarxes mitjançant publicitat o patrocini, si bé ho sotmet a importants limitacions.

No obstant, com a fet rellevant, destacar que s'estima l'al·legació relativa a la no prohibició de que es publicitin les entitats que hagin signat algun contracte amb l'Administració Pública, doncs es considera que les pròpies normes de contractació ja limiten l'ús incorrecte de fons públics.

#### **SETÈ.- SOBRE CONCESSIÓ D'AJUTS PÚBLICS**

La Disposició Addicional Primera estableix que les AAPP que pretenguin concedir ajuts d'estats, prèviament a la seva notificació a la Comissió Europea o cas de no ser preceptiva, **tenen l'obligació** d'obtenir informe de la CMT sobre com pot afectar aquest projecte a la lliure competència i de quines condicions s'haurien d'imposar al beneficiari per evitar dita distorsió.

Cal esmentar que en l'avantprojecte, només es tractava d'una possibilitat respecte de les AAPP que concedeixen l'ajut (si bé era obligatori per l'operador beneficiari).

#### **VUITÈ.- SOBRE LES DISPOSICIONS TRANSITÒRIES**

La circular introdueix dues DT on fixa els terminis per a l'adaptació a la Circular de les AAPP inscrites com a operadores, segons actuïn o no amb subjecció al principi de l'operador privat, respectivament.

## **NOVÈ.- VOT PARTICULAR**

Cal fer esment, per últim, del vot particular del Vicepresident de la CMT, Manel Coderch, que qüestiona la pròpia habilitació de la CMT per imposar determinats tràmits i obligacions a les AAPP quan pretenguin explotar xarxes i/o prestar serveis de comunicacions electròniques seguint objectius d'interès comú.