

Jornada de presentació de la Guia per a la contractació electrònica dels ens locals

La presentació de les ofertes i la seva obertura

Imma Soler

Cap del Servei de Contractació de l'Ajuntament de Terrassa

Barcelona, 27 de febrer de 2020

L'obligatorietat de la contractació electrònica

- Disposició addicional 15a: la presentació d'ofertes s'ha de fer utilitzant **mitjans electrònics**.
- Excepcions:
 - Caràcter **especialitzat** de la contractació...
 - Models **físics** que no es poden transmetre utilitzant mitjans electrònics.
 - Etc.
- A Catalunya, eines disponibles de forma general:
 - Eina de **Sobre Digital**, integrada en la PSCP.
 - Plataformes d'operadors **privats**.

L'obligatorietat de la contractació electrònica

Exemple de clàusula:

*“...la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per **mitjans exclusivament electrònics**. La presentació d'ofertes es realitzarà igualment per mitjans electrònics...”*

La presentació de mostres

Exemple de clàusula:

“Les mostres es presentaran físicament a ... , en horari de ... h. a ... h., durant el termini de presentació d’ofertes. Dins del sobre electrònic número 2 l’empresa licitadora inclourà el **justificant** d’entrega de les mostres.”

Garantir l'anonimat de les propostes

Exemple de clàusula:

“La presentació de les propostes de projectes es realitzarà per mitjans electrònics... Els membres del jurat no tindran accés a l'espai d'obertura dels sobres que contenen les ofertes. El personal de la unitat de contractació accedirà a l'espai d'obertura de sobres, descarregarà les propostes i les farà arribar **de manera anònima** als membres del jurat.”

La presentació no ensobrada de les ofertes

Exemple de clàusula:

“La presentació d’ofertes es realitzarà per mitjans electrònics a través de l’eina de [Presentació Telemàtica d’Ofertes](#) de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP)...”

El termini de presentació d'ofertes

- Risc de no disposar d'un **marge de temps** suficient.
- Hora de finalització del termini en **horari d'obertura o d'atenció al públic** de l'òrgan de contractació:
 - Resoldre les preguntes, dubtes i **incidències**, en els moments finals de presentació d'ofertes.
- Fixar el termini per hores, minuts i **segons**.
- Últim dia en un dia **hàbil** de l'òrgan de contractació.
- Ampliació o rehabilitació del termini per problemes operatius de la plataforma:
 - **Impossibilitat** de presentació de l'oferta
 - Principi de **concurrència**.

L'esgotament del termini

Exemple de clàusula:

“Es recomana que la presentació d’ofertes es realitzi amb l’**antelació suficient** que permeti resoldre possibles incidències durant la preparació o enviament de l’oferta.”

La vinculació del termini a l'horari de l'òrgan de contractació

Exemple de clàusula:

“El termini per presentar ofertes en aquesta licitació finalitza el dia [...] a les XX:XX:00 hores, de manera que les ofertes rebudes amb posterioritat (és a dir, a les XX:XX:01 hores en endavant) es consideraran **extemporànies**.”

L'ampliació del termini de presentació d'ofertes per problemes operatius de la plataforma

Exemple de clàusula:

“Si les 24 hores darreres del termini per a la presentació d'ofertes s'interromp el servei per causes tècniques o raons operatives de la pròpia plataforma, aquest termini es **prorrogarà** o, si el termini ja ha vençut, es **rehabilitarà** per un temps de 24 hores o, en tot cas, com a mínim, pel temps que hagi estat no operatiu, mitjançant la publicació en el perfil de contractant, esmenant-lo, sempre que sigui possible abans de la seva finalització.”

El tractament de les proposicions durant el termini de presentació d'ofertes

- Principi de **proposició única** (art. 139,3 de la LCSP).
- Prohibició de retirar les ofertes sense causa justificativa (art. 150,2 de la LCSP)
- Possibilitat de retirar o substituir l'oferta (Resolució 103/2018 del TARCJA)

La possibilitat de retirar l'oferta, modificar-la o substituir-la

Exemple de clàusula:

Si la plataforma permet la substitució i/o modificació:

“Els licitadors poden **substituir i/o modificar** l'oferta presentada, durant el termini de presentació d'ofertes.”

Si la plataforma no permet la substitució i/o modificació:

“Els licitadors poden substituir i/o modificar l'oferta presentada, durant el termini de presentació d'ofertes, mitjançant la presentació d'una **segona oferta**, que suposarà la retirada de la primera, sempre que l'empresa licitadora així ho hagi advertit expressament i fefaent a l'òrgan de contractació: en cas contrari, les ofertes seran excloses, per incompliment de la prohibició de presentació de proposicions simultànies.”

Les proposicions extemporànies

- Les ofertes extemporànies s'han d'**excloure**: principi d'igualtat de tracte entre els candidats (art. 1.1 de la LCSP).
- Raons tècniques que **impossibiliten** presentar l'oferta en el termini establert.
- Informació tècnica emesa per la plataforma de licitació electrònica, assumida per l'òrgan de contractació.
Presumpció d'encert (Resolució 171/2018 del TCCSP)

L'exclusió de les proposicions extemporànies

Exemple de clàusula:

“Les proposicions extemporànies seran **excloses**. Les empreses licitadores que no hagin pogut presentar la seva oferta dins de termini per raons tècniques que considerin imputables a la plataforma, als serveis que aquesta integra (registre, validació de signatura...) o a l'eina de presentació electrònica d'ofertes, hauran d'**acreditar** les causes que han impedit aquesta presentació dins de termini i la mesa o l'òrgan de contractació decidirà el que procedeixi.”

El requisit de la “paraula clau” (Plaforma eLicita)

Exemple de clàusula:

“En cas que alguna empresa licitadora no introdueixi la **paraula clau**, no es podrà accedir al contingut del sobre xifrat. Així, atès que la presentació d’ofertes a través de l’eina de Sobre Digital es basa en el xifratge de la documentació i requereix necessàriament la introducció per part de les empreses licitadores de la/les paraula/es clau, que només elles custodien durant tot el procés, per poder accedir al contingut xifrat dels sobres, no es podrà efectuar la valoració de la documentació de la seva oferta que no es pugui desxifrar per no haver introduït l’empresa la paraula clau.”

L'obertura de les proposicions

- Regulació **variable** a la LCSP dels actes d'obertura de les ofertes:
 - Procediment obert: acte públic, excepte quan es prevegi que en la licitació es puguin utilitzar mitjans electrònics.
 - Procediment obert simplificat: l'acte d'obertura ha de ser públic.
 - Procediment obert simplificat abreujat: no s'ha de celebrar cap acte públic per obrir les ofertes.
- Acte públic d'obertura: assegurar la **integritat** i el **secret** de les proposicions.
- El procediment electrònic ja garanteix el **secret** i la **integritat** de les proposicions (Expedient 69/2018 de la Junta Consultiva de l'Estat)

El caràcter públic (o no) de l'acte d'obertura dels sobres

Exemple de clàusula:

“L'acte d'obertura dels sobres **no serà públic**, atès que es preveu en la licitació que s'hagin d'utilitzar mitjans electrònics. El sistema informàtic que suporta la plataforma de licitació electrònica té un dispositiu que permet acreditar fefaentment el moment de l'obertura dels sobres i el secret de la informació que hi estigui inclosa.”

Les sessions presencials (o no) de la mesa de contractació (1)

Exemple regulació de funcionament de les sessions de la mesa:

“Les reunions de la mesa de contractació es faran **a distància**, llevat que algun dels seus membres demani expressament la celebració de la sessió de manera presencial.

Desenvolupament de les sessions:

- Amb una antelació d'una setmana respecte del dia previst per a la sessió de la mesa de contractació, es convocarà els membres de la mesa de contractació, mitjançant **correu electrònic**.
- A l'efecte de garantir el compliment del quòrum mínim, cada membre de la mesa de contractació haurà de validar l'avís de recepció del correu electrònic.
- Durant tot el període de la sessió els membres de la mesa poden plantejar les qüestions que considerin.

Les sessions presencials (o no) de la mesa de contractació (i 2)

De cada sessió que celebri la mesa de contractació n'haurà d'estendre **acta** el secretari, que haurà d'especificar necessàriament els assistents, l'ordre del dia de la reunió, les circumstàncies del lloc i temps en què s'ha celebrat, els punts principals de les deliberacions, així com el contingut dels acords adoptats.

L'acta de cada sessió es podrà aprovar en la mateixa reunió o en la següent immediata. El secretari haurà d'elaborar l'acta amb el vistiplau del president i l'haurà de remetre per **mitjans electrònics** als membres de l'òrgan col·legiat, els quals podran manifestar pels mateixos mitjans la seva conformitat o objeccions al text, als efectes d'aprovar-la; en cas afirmatiu, es considerarà aprovada en la mateixa reunió.”

LR

